

ДО
Г-Н Б. З САРАФОВ
ГЛАВЕН ПРОКУРОР НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
ИНСПЕКТОРАТ
НА ВКП

ДО
АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА
ГР.БУРГАС

КОПИЕ ДО
Г-Н Д. ДОЙЧЕВ
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР ПРИ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
ГР.ЯМБОЛ

ЖАЛБА

от Сдружение с нестопанска цел "Бъдеше за Ямбол", създадено в обществена полза, със седалище и адрес на управление: гр. Ямбол, Област Ямбол, ул. "Граф Игнатиев" №44, ет.5, ап.21, имейл: badeshtezayambol@abv.bg, с ЕИК по Булстат: 206994401, представлявано от Г. Славов, ЕГН:

ПО ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16.06.2023г. ОТНОСНО
ПРЕПИСКА ИЗХ.Н 489/2023ГОД. НА РЕНИ ЛЕФТЕРОВА ПРОКУРОР ПРИ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ЯМБОЛ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЕН ПРОКУРОР,

УВАЖАЕМИ ПРОКУРОРИ,

С дата 16.06.2023г. нашето сдружение получи постановление по преписка изх.н.489/2023год. подписано от Р. Лефтерова, прокурор при Окръжна прокуратура Ямбол.

Според нас цитираното постановление за строителството на 55 метров пилон на територията на парк Боровец в Ямбол разглежда казуса повърхностно, формално и с без мотиви.

Това постановление е следствие на постановление на Апелативна прокуратура Бургас с изх.№:604/ 26.05.2023г. PRB 2023 193 276 990, с което постановление се отменя акт на Окръжна прокуратура Ямбол по жалба на нашето сдружение от 20.04.2023г., а именно:

„.....ПОСТАНОВИХ:

УВАЖАВАМ жалбата на Сдружение с нестопанска цел „Бъдеще за Ямбол“, представлявано от Г. Славов от гр.Ямбол, като основателна.

ОТМЕНЯМ постановлението на Окръжна прокуратура Ямбол за отказ да се образува досъдебно производство като неправилно и незаконосъобразно.

Препис от постановлението да се изпрати за сведение на жалбоподателя на посочения адрес, а ведно с материалите по преписката на ОП-Ямбол на техен вх.№:489/2023г. за изпълнение на указанията, дадени в обстоятелствената част на постановлението.

ПРОКУРОР: П“

В жаленото от нас постановлението на окръжен прокурор Лефтерова от дата 16.06.2023г. е спазено указанието на АП – Бургас – „.....При всички положения, за да се произнесе със съответен мотивиран прокурорски акт /постановление или резолюция/, в който законосъобразно да обоснове дали е налице основание за намеса от страна на прокуратурата или не, е необходимонай-малкото да бъде изискана информация от РДНСК-Ямбол за констатациите и резултата от проверката по адресирания до тях сигнал. ...“ , като са изискани материалите от извършената на 26.04.2023г. от служители на РДНСК-Ямбол проверка в парк Боровец, касаеща строителството на 55 метров пилон. Видно от написаното, прокурор Лефтерова се е запознала детайлно с резултата от извършената от РДНСК-Ямбол проверка.

За нас обаче остава неясно защо не са предприети по-нататъшни стъпки и действия от страна на прокуратурата, за да се установи дали има данни за извършено престъпление от общ характер или не. Вместо това прокуратурата е прехвърлила своите си правомощия на общината, видно от последния абзац на обстоятелствената част на постановлението:

„...Затова преписката следва да се изпрати по компетентност на общ.Ямбол. В случай, че в резултат на проверката се установят данни за престъпление от общ характер, прокуратурата следва да бъде уведомена. ...“

При това положение компетентна да извърши проверка, да упражни и предприеме законови мерки съобразно правомощията си, включая и за спиране или премахване на строителството при установени нарушения и основания затова, респ. санкциониране на евентуални нарушители е администрацията на общ.Ямбол.Но тъй като самата администрация извършва незаконното строителство, не РДНСК - Ямбол, а прокуратурата следва да предприеме законови действия срещу нарушителите, защото в противен случай прокуратурата изпраща преписката на евентуалните виновни лица сами да се проверяват и накажат, което е пълен нонсенс и в противоречие с чл.126 от КРБ .

И това действие от страна на прокуратурата е направено, без да се изследват детайлно въпроси като например има ли злоупотреба със служебно положение, има ли оказван натиск върху служители от общината да правят определени констатации, има

ли нарушения на закона от страна на длъжностни лица в община Ямбол, които са наказуеми по НК, има ли причинена щета на бюджета и на общината.

- Видно от писмо на РДНСК-Ямбол с изх.№: Я 329-00-161/ 15.05.2023г. в което е описана в детайли извършената на 26.04.2023г. от служители на РДНСК-Ямбол проверка в парк Боровец, касаеща строителството на 55 метров пилон се констатира следното –

„ Установените на място при извършената проверка строителни дейности представляват строеж по смисъла на §5, т.38 от Допълнителните разпоредби на закона за устройство на територията – бетонов фундамент с размери 7/7/2м., който не представлява временно закрепване върху терена, същият не попада в хипотезата на преместваем обект, тъй като не може да бъде отделен от повърхността и преместван в пространството.

Горепосоченият строеж не попада в I, II и III категория съгласно чл.137 от ЗУТ и е извън компетентността на органите на ДНСК за упражняване на административен контрол по устройство на територията и строителството. „

С всичко това е запозната и прокурор Лефтерова, като го е описала в обстоятелствената част на своето постановление.

В констатациите на РДНСК има достатъчно данни, че е извършено незаконно строителство, като е обяснено и защо служителите на РДНСК-Ямбол са достигнали до такова заключение. Единствената причина още в констатациите към тяхната проверка това строителство да не е квалифицирано като незаконно, е формалната страна на закона, като според тях това трябва да бъде извършено от органа, изрично упоменат в закона – кмета на общината, в случаят за община Ямбол, В: Ревански.

Всичко описано дотук според нас е достатъчно основание, прокуратурата след тази проверка да е наясно със следните факти:

- Има ли ДНСК, в частност РДНСК Ямбол законово основание да констатира дали са спазени изискванията на §5, т.38 от Допълнителните разпоредби на ЗУТ относно строителството на 55 метровият пилон в парк Боровец?

Има, съгласно:

чл.222, ал.2, т.3 и т.7

„....(2) (Изм. - ДВ, бр. 65 от 2003 г., изм. - ДВ, бр. 82 от 2012 г., в сила от 26.11.2012 г., изм. - ДВ, бр. 101 от 2015 г.) Органите на Дирекцията за национален строителен контрол съобразно своята компетентност:

3. (доп. - ДВ, бр. 101 от 2015 г.) констатира нарушения при издаването на строителни книжа за всички категории строежи;

7. (доп. - ДВ, бр. 101 от 2015 г.) установяват други нарушения на този закон и на подзаконовите нормативни актове по прилагането му за всички категории строежи;...”

Има и съгласно:

„УСТРОЙСТВЕН ПРАВИЛНИК НА ДИРЕКЦИЯТА ЗА НАЦИОНАЛЕН СТРОИТЕЛЕН КОНТРОЛ

Чл. 17. (1) Главна дирекция "Строителен контрол":

9. осъществява координацията и методическото ръководство на РДНСК и дава задължителни предписания до РДНСК и общинските администрации;

11. разглежда заявления, жалби, искания и сигнали на физически и юридически лица с данни за извършено незаконно строителство, включително срещу действия и бездействия на длъжностни лица в общинските администрации и в РДНСК;

(2) Регионалните дирекции за национален строителен контрол:

6. извършват проверки в общинските администрации за установяване на нарушения при издаването на строителни книжа за всички категории строежи и съставят констативни протоколи;

13. съставят актове за нарушения на разпоредбите по устройство на територията (проектиране, строителство, недопускане и отстраняване на незаконно строителство и качество на строителните материали и др.) за всички категории строежи;

14. разглеждат жалби на граждани и юридически лица против действия и бездействия на длъжностни лица в общинските/районните администрации, като извършват проверки на място на строежа и в общинските/районните администрации;

18. установяват други нарушения на ЗУТ и на подзаконовите нормативни актове по прилагането му за всички категории строежи; "

- Има ли извършено незаконно строителство при изграждането на 55 метровият пилон на територията на парк Боровец в Ямбол?
Има и то е констатирано от проверката на РДНСК.
- Кой го е извършил?
Община Ямбол.
- Има ли разходвани обществени средства за това незаконно строителство, без законово основание?
Има, защото от РДНСК е констатирано, че това е незаконно строителство, а обекта се строи с пари от дарения и с пари от бюджета на община Ямбол.
- Кой е разходвал незаконно тези средства?
Кмета на община Ямбол.
- Продължава ли незаконното строителството в момента?
Продължава.
- Продължава ли незаконното разходване на обществени средства в момента?
Продължава.
- Има ли основание да считаме, че има конфликт на интереси, кмета на община Ямбол да провери сам себе си според изискванията на ЗУТ - дали извършва незаконно строителство?

Има и то е видно от констатациите на проверката извършени от служителите на община Ямбол, които са в точно противоположните на констатациите на РДНСК.

Тези наши твърдения се потвърждават и от полученото в сдружението писмо на РДНСК Ямбол с изх.Н:Я-329-00-197/ 29.06.2023г., в което е написано:

„... От извършената проверка от служителите на общинска администрация са направени следните заключения:

Съпръжението, предмет на проверката , няма характеристиките на строеж, съгласно §5, т.38 от Допълнителните разпоредби от ЗУТ и глава втора, чл.7, ал.1, т.7 от Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на община Ямбол.

С оглед на заключенията, комисията по отношение на извършената проверка на строеж – 55-метров метален пилон на хълм „Боровец“ е констатирала, че не са налице основания за предприемане на действия по реда на чл.57а от ЗУТ или по чл.225а от ЗУТ.

Констатациите от извършената проверка на община Ямбол са в противоречие с установеното от извършената проверка от служителите на РДНСК Ямбол, при която е установен строеж, извън компетентностите на органите на ДНСК по упражняване на административен контрол по устройство на територията и строителството.

Съгласно разпоредбата на чл.223, ал.1, т.1 и 2 от ЗУТ: „За строежите от четвърта, пета и шеста категория кметът на общината (района) или упълномощено от него длъжностно лице:

-стира незаконни строежи по смисъла на чл. 225, ал. 2, части от тях, както и отделни строителни и монтажни работи;

-стира изпълнението на строежи, части от тях или отделни строителни и монтажни работи с нарушения по чл. 224, ал. 1 и дава разрешение за продължаването им след отстраняване на нарушенията и заплащане на дължимите глоби и имуществени санкции;“...

В случаят сме свидетели на категоричното и показно погазване на закона от страна на кмета на община Ямбол.

Незаконното строителство на 55 метровият пилон продължава и към настоящия момент, за което прилагаме и снимки към настоящата ни жалба. Т.е. от една страна е налице бездействие - не са предприети мерки за установяване, спиране и премахване на незаконния строеж, а от друга - налице е умишлено нарушаване на строителните норми и на ЗУТ.

Освен всички изброени по-горе доводи, ние продължаваме да твърдим, че ако все пак изграждането на 55 метровият пилон е преместваем обект, то той се изгражда незаконно поради следните факти, които също са известни на прокуратурата и които ние сме изложили в нашият сигнал от 12.04.2023г..

За да се постави/изгради този преместваем обект трябва да има издадено разрешение за поставяне от гл.архитект на общината. Такова разрешение има с N: 2145/

05.01.2023г., като разрешението е издадено на основание на „Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на община Ямбол“.

От преходните и заключителни разпоредби на Наредбата се разбира, че тя е приета на основание - § 1. Настоящата наредба е приета от Общинския съвет на общината на основание чл. 56, ал. 2 от Закона за устройство на територията, във връзка с чл. 22 ал.1 от ЗМСМА.

Както вече ви е известно от подаденият от нас първоначален сигнал, на 42 заседание на Общински съвет Ямбол, проведено на 28.02.2019 година е взето решение по точка пета от него - „Предложение относно даване на съгласие за изработване разрешение за изработване на Проект за подробен устройствен план (ПУП) – План за регулация и застрояване (ПРЗ) на парк Боровец, разрешение за частично изменение на улична регулация и одобряване на задание за същото“.

В точка 3 от това решение на Общински съвет Ямбол изрично е записано: „.... 3. На основание чл.21, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.8, ал.1 от Закона за общинската собственост и във връзка с чл.56, ал.1 и ал.2 от ЗУТ в поземлен имот с идентификатор 87374.524.6 по ККарта на гр.Ямбол, парк Боровец, вид собственост – общинска публична, /НТП За защитно и изолационно озеленяване по ККарта/ да не се разполагат обекти по чл.62, ал.7, т.5, 6 и т от ЗУТ до одобряване на план – схема за разполагане на преместваеми обекти и рекламни съоръжения, като неразделна част от Подобрения устройствен план – План за регулация и застрояване на парк Боровец. ...“

В момента няма влязъл в сила ПУП, който да регламентира изграждането, разполагането и монтирането на каквито и да било обекти и съоръжения по смисъла чл.62, ал.7, т.5, 6 и т от ЗУТ, поради факта, че е оспорен пред Административен съд Ямбол и има висящо съдебно производство по адм.дело №279/2022 год., касаещо цялостното оспорване на ПУП.

Или казано по друг начин - според решението на общинския съвет има забрана за разполагането на такива преместваеми обекти. Това означава, че цитираната наредба, не може да се ползва в тази си част като аргумент, поради тази забрана на общинския съвет.

„ ... Чл. 62. (1) (Доп. - ДВ, бр. 65 от 2003 г., изм. - ДВ, бр. 61 от 2007 г., в сила от 27.07.2007 г.) Зелените системи и озеленените площи се устройват в съответствие с одобрените общи и подробни устройствени планове на урбанизираните територии и подробни устройствени планове за парковете и градините, като се спазват правилата и нормативите в наредбата по чл. 13, ал. 1.

(7) (Нова - ДВ, бр. 65 от 2004 г., доп. - ДВ, бр. 61 от 2007 г., в сила от 27.07.2007 г.) С подробните устройствени планове за паркове и градини в озеленените площи - публична собственост и в поземлените имоти - частна собственост, без промяна на предназначението им, може да се предвижда само застрояване, необходимо за:

5. (нова - ДВ, бр. 61 от 2007 г., в сила от 27.07.2007 г.) преместваеми обекти по чл. 56, които не могат да заемат повече от 10 на сто от площта на имота;

6. (нова - ДВ, бр. 61 от 2007 г., в сила от 27.07.2007 г.) монументално-декоративни, информационни и рекламни елементи по чл. 57;...“

Според издаденото обаче разрешение от главния архитект, то е за поставянето на преместваем обект, монументално - декоративен елемент - 55 метров пилон със знаме, площ 49 кв.м., с възложител община Ямбол.

Според нас само от тези факти, известни и на прокуратурата от нашият първоначален сигнал относно строителството на 55 метровият пилон става ясно, че главният архитект и кмета на общината са започнали изграждането на този „преместваем обект“ според тях, в пълно нарушение на ЗУТ и на „Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на община Ямбол“, поради все още действащата забрана на общински съвет Ямбол, която обезсилва наредбата в тази и част.

След всички споделени от нас факти е основателно да се съмняваме, че е налице злоупотреба със служебно положение и с публични средства, които се управляват и харчат от Кмета, без да има законово основание за това, още повече, че въпросното строителство се извършва на обект, за който има констатирано от РДНСК, че е незаконно строителство, за разрешението на който обект няма приет и влязъл в сила ПУП, а създадените от общината строителни книжа са изцяло в нарушение на ЗУТ.

Изводът който сам се налага е, че незаконното строителство продължава и в момента, в явно и нарочно нарушение на законите, без възможност някой да спре извършването му, както и да спре незаконното изразходване на публични средства на община Ямбол.

В тази връзка призоваваме още веднъж Окръжна прокуратура - Ямбол да преразгледа становището, като извърши задълбочена проверка по случая и същевременно разпреди спиране на всякакви дейности по строежа до приключване на проверката и изясняване на всички обстоятелства.

ПРИЛАГАМЕ:

- Писмено становище от РДНСК Ямбол изх.н.№Я-329-00-161 /15.05.2023 год.
- Писмено становище от РДНСК Ямбол изх.н.№Я-329-00-197/29.06.2023 год.
- Сигнал за проверка на СНЦ“Бъдеще за Ямбол“ до Главния прокурор, с дата 12.04.2023г.
- Постановление за отказ на Окръжна прокуратура Ямбол с изх.№: 489/ 20.04.2023г.
- Жалба на СНЦ“Бъдеще за Ямбол“ срещу постановление №: 489/ 20.04.2023г. на ОП Ямбол до Апелативна прокуратура Бургас от 26.04.2023г.
- Постановление на ОП Бургас изх.№: 604/ 26.05.2023г.
- Постановление на ОП Ямбол 489/ 19.06.2023г.
- Актуални снимки с продължаващото строителство на пилона.

06.07.2023 год.
гр. Ямбол

С уважение:

