

Сдружение с нестопанска цел "Бъдеще за Ямбол", създадено в обществена полза, със седалище и адрес на управление: гр. Ямбол, Област Ямбол, ул. "Граф Игнатиев" №44, ет.5, ап.21, имейл: badeshtezayambol@abv.bg, с ЕИК по Булстат: 206994401, представлявано от Г. Славов,

Против

Община Ямбол, гр. Ямбол ул. "Г.С. Раковски" № 7, ЕИК: BG 000970496
представявана от В. Ревански, Кмет на Община Ямбол

Във връзка с бездействие по задължение,
произтичащо пряко от чл.54, ал.5 на ЗДС.
Чл.256, ал.1 от АПК

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Поводът за тази искова молба, депозирана от сдружение с нестопанска цел „Бъдеще за Ямбол“ е бездействие от страна на Община Ямбол, представявана от кмета във връзка с изпълнение на задължение произтичащо пряко от нормата на чл.54, ал.5 на ЗДС.

Сдружение „Бъдеще за Ямбол“ е СНЦ създадено по силата на ЗЮЛНЦ. В чл.5 от устава на сдружението са записани целите които си поставя сдружението, а именно:

„... Чл. 5. Основни цели на сдружението са:

- обединение на положителната енергия на гражданите на Ямбол чрез привличане на широк кръг личности, граждански формации и обществени слоеве от населението с цел решаване на актуалните проблеми на града и търсене на най-добрите решения за бъдещото му развитие;
- оказване на реален и ефективен граждански контрол върху работата и решенията на общинските и държавни органи на властта;
- участие при формирането и прилагането на управленски решения, отнасящи се до развитието на Ямбол;
- прозрачност и информираност на гражданите относно действията на общинските и държавни органи на властта;
- разобличаване на случаи за нередности и злоупотреба с власт, сезиране на компетентните органи и даване на гласност с цел тяхното предотвратяване, прекратяване и неповторение;

- ясно разделение между публичен и частен интерес при упражняване на местната и държавната власт в града;
- прекратяване на съществуващия в момента порочен модел на местното управление, базиран на сливане на икономическа, политическа общинска и медийна власт;
- развитие на гражданското общество и активното му участие в обществените отношения и местното самоуправление на Ямбол;...“.

Това ни дава основанията и правото да се обърнем към съда с искане за разглеждане на тази наша жалба целяща защита на закона и обществения интерес.

С решение № 104 от 15.02.2013г.МС на Р.България „... На основание чл.54 от Закона за държавната собственост и във връзка с Решението по т.14 от заседанието на Общинския съвет на община Ямбол от 8 февруари 2012 година ...“ на Община Ямбол са прехвърлени безвъзмездно имоти частна държавна собственост в местността „Червен баир“ с идентификатори - 87374.19.80, 87374.19.111 и 87374.19.916 като на това основание е сключен договор между областния управител на област Ямбол и Кмета на община Ямбол с № ДС-13/0001 от 04.04.2013г. за безвъзмездното прехвърляне на община Ямбол правото на собственост върху посочените по горе недвижими имоти.

Със законовата промяна на „... чл.54, ал.1 от ЗДС(Изм. и доп. - ДВ, бр. 55 от 1997 г., изм., бр. 32 от 2005 г.; доп., бр. 13 от 2017 г.) Безвъзмездно прехвърляне на собственост върху имот - частна държавна собственост в полза на общини за изпълнение на техните функции или за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение при съобразяване на законодателството и правилата в областта на държавните помощи, се извършва с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството. Областният управител сключва договор за безвъзмездното прехвърляне, който се вписва в службата по вписванията. ...“

Бездействието на административния орган по отношение на безвъзмездното прехвърляне на имоти в изпълнение на техните функции или за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение при съобразяване на законодателството и правилата в областта на държавните помощи, е налично и към датата на подаване на настоящата искова молба.

Изменението на закона е влязло в сила от 07.02.2017г., когато е публикуван бр.17 на ДВ, като съответно 5 годишния срок по ал.5, в конкретния случай за община Ямбол е изтекъл на дата 04.04.2022 г.

В тази връзка, община Ямбол, представлявана от кмета Ревански, след тази дата е бил длъжен да стартира процедурата по връщане на описаните имоти поради неизпълнение на императивно задължение произтичащо от чл.54, ал.1 на ЗДС.

Вместо да спази закона административният орган, чрез кмета Ревански, на 15.12.2022г. е направил 3 предложения в общински съвет, с които е поискал от съвета да вземе решение за предварително съгласие за учредяване на възмездно право на строеж в полза на три дружества- „Ексе Проджекте 1“ЕООД, „Ексе Проджекте 2“ЕООД и „Ексе Проджекте 3“ЕООД, върху упоменатите по-горе имоти за изграждането на енергийни обекти „Фотоволтаична централа“ без търг или конкурс

съгласно чл.62 от Закона за Енергетиката, които решения съвета е приел с необходимото мнозинство.

Решенията, в противоречие с цитираната норма на чл.54,ал.1 от ЗДС, са взети от Об.съвет Ямбол на 50-то заседание на ОбС Ямбол, проведено на 29.12.2022г. и са в пряко нарушение на императивна разпоредба на закона. С приетите решения се задоволяват частни интереси на търговски дружества, а не такива предвидени в чл.54,ал.1 от ЗДС.

От друга страна в чл.54, ал.5 от ЗДС изрично е записано - „... чл.54 (5) (Нова - ДВ, бр. 13 от 2017 г.) При нереализиране на предвидените мероприятия в срок до 5 години от придобиването на имотите общините са длъжни да прехвърлят собствеността върху тях на държавата. ...“.

Категоричният извод който следва от закона е, че община Ямбол не е спазила изискването на чл.54, ал.1 от ЗДС и не е реализирала предвидените мероприятия в указания от закона 5 годишен срок. Според нас тук е редно да се направи важното уточнение, че в ал.5 от чл.54 е конкретизирано не началото и не започването на реализиране, на предвидените мероприятия указани в договора сключен между обласния управител и община Ямбол, а крайния срок за реализиране на тези мероприятия. Взетото решение на общински съвет с което се стартира, а не се завършва този процес на реализиране на предвидените мероприятия е от дата 29.12.2022г., което е 8 месеца и половина по-късно от крайният срок предвиден в закона за приключване на реализирането на предвидените мероприятия.

Естествено, ние отчитаме факта, че това е нов текст в ЗДС влязъл в сила от публикуването на промяната в държавен вестник на 07.02.2017г., който не е съществувал в момента на подписване на договора за прехвърляне на собствеността през 2013г.. Това означава, че 5 годишният срок на неговото действие изтича на 04.04.2022г., тъй като договора сключен между между обласния управител на област Ямбол и кмета на община Ямбол за безвъзмездното прехвърляне на имотите е от дата 04.04.2013г..

В подкрепа на това наше твърдение идва и константната, и непротиворечива практика на конституционният съд (КС) на Република България:

„... КС провежда разграничение между обратно действие на закона (наречено от него „същинско обратно действие“ или „ретроактивност *stricto sensu*“), каквото е налице при преуреждане на осъществили се в миналото юридически факти, които са породили и приключили окончателно правните си последици преди влизане в сила на новия закон, и действието на новия закон върху висящи правоотношения (наречено „несъщинска, привидна ретроактивност“, *interferentio in juris vinculo*), при което нововъведена правна уредба преурежда незабавно, от влизането си в сила, но само за в бъдеще едно заварено от нея правоотношение, което е възникнало от осъществил се при действието на отменен закон юридически факт, но още не е приключено при влизането в сила на новата уредба и попада занапред под нейното регулативно действие. ...“.

Видно от тълкуванията на КС, които са в неговите правомощия и с които са длъжни да се съобразяват съдилищата в РБ – „... *Разликата между обратната сила на гражданско правните норми и действието им върху заварените правоотношения е, че при обратната сила се касае за действие на правната норма*

върху юридически факти, които са се появили, проявили и завършили своето действие до влизането в сила на новия граждански закон. Докато при действието върху заварени правоотношения се касае за юридически факти, които са настъпили до влизането в сила на гражданския закон, но не са завършили действието си. Принципът е, че юридическият факт придобива това правно действие, което му предписва новия закон, т.е. хипотезата тук е, че действието отново е ex титс.

Новият граждански закон по правило поема под своето действие и бъдещите юридически факти, и юридическите факти, които той заварва, но не са се проявили. Тук действието също е ex титс. ..."

Налице е неоснователно бездействие на административен орган, като защитата срещу него е уредена в разпоредбата на чл.256 от АПК. Производството по чл. 256, ал.1 е исково производство. Целта на депозираната от сдружението искова молба, предявена по реда на чл.256, ал.1 от АПК във връзка с чл.54,ал.5 от ЗДС, е да се установи със сила на пресъдено нещо, че административния орган бездейства. От съдържанието на тази разпоредба, задължението е за извършване на фактически действия на административния орган, което произтича пряко от нормативния акт, т.е. трябва да е налице настъпил юридически факт, предвиден в съответната правна норма, който юридически факт поражда задължение за органа за извършване на фактическото действие - връщане на имотите по смисъла на чл.54,ал.5 от ЗДС.

Ние търсим съдебна защита, с цел да се осъди административния орган – Община Ямбол да извърши фактическото действие, за което е задължен по закон и което не извършва, а именно да върне описаните по горе недвижими имоти в полза на държавата, след като не е реализирал предвидените по закон мероприятия по смисъла на чл.54 от ЗДС по отношение на ПИ находящи се в местността „Червен баир“ с идентификатори - 87374.19.80, 87374.19.111 и 87374.19.916, придобити на основание сключен договор между областния управител на област Ямбол и кмета на община Ямбол с № ДС-13/0001 от 04.04.2013г. за безвъзмездното прехвърляне на община Ямбол правото на собственост върху посочените по горе недвижими имоти.

ДОКАЗАТЕЛСТВА:

- Решение №104 от 15.02.2013г. на МС на Р.България.

Молим съдът да задължи административния орган да представи следните документи :

- договор между областния управител на област Ямбол и кмета на община Ямбол с № ДС-13/0001 от 04.04.2013г. за безвъзмездното прехвърляне на община Ямбол правото на собственост върху посочените по горе недвижими имоти;
- актове за частна общинска собственост по отношение на ПИ идентификатори - 87374.19.80, 87374.19.111 и 87374.19.916;
- Решения на Об.съвет Ямбол касаещи въпросните поземлени имоти;

- Постъпили искания от „Ексе Проджектс 1“ЕООД, „Ексе Проджектс 2“ЕООД и „Ексе Проджектс 3“ЕООД, във връзка с ПИ идентификатори - 87374.19.80, 87374.19.111 и 87374.19.916.

Молим да ни се даде възможност с оглед на отговора от административния орган да поискаме и други доказателства.

ПРИЛАГАМЕ: препис от молбата за съда и ответника

гр.Ямбол

С уважение:
/ Г Славов /



РЕШЕНИЕ № 104
от 15 февруари 2013 година

**ЗА БЕЗВЪЗМЕЗДНО ПРЕХВЪРЛЯНЕ ПРАВОТО НА СОБСТВЕНОСТ ВЪРХУ ИМОТИ –
ЧАСТНА ДЪРЖАВНА СОБСТВЕНОСТ, НА ОБЩИНА ЯМБОЛ, ОБЛАСТ ЯМБОЛ**

На основание чл. 54 от Закона за държавната собственост във връзка с Решението по т. 14 от заседанието на Общинския съвет на община Ямбол от 8 февруари 2012 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Прехвърля безвъзмездно на община Ямбол правото на собственост върху имоти – частна държавна собственост, намиращи се в област Ямбол, община Ямбол, представляващи 4 имота, както следва:

а) поземлен имот с идентификатор 87374.19.80 по кадастралната карта и кадастралните регистри на града, местността „Червен баир“, с площ 105 228 кв. м, трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение, актуван с Акт за частна държавна собственост № 2791 от 16 юни 2009 г.;

б) поземлен имот с идентификатор 87374.521.2 по кадастралната карта и кадастралните регистри на града, ул. „Георги Бенковски“, с площ 63 938 кв. м, трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение, актуван с Акт за частна държавна собственост № 2793 от 16 юни 2009 г.;

в) поземлен имот с идентификатор 87374.19.111 по кадастралната карта и кадастралните регистри на града, местността „Червен баир“, с площ 325 458 кв. м, трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение, актуван с Акт за частна държавна собственост № 2794 от 19 юни 2009 г.;

г) поземлен имот с идентификатор 87374.19.916 по кадастралната карта и кадастралните регистри на града, местността „Червен баир“, с площ 170 966 кв. м, трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение, актуван с Акт за частна държавна собственост № 2795 от 23 юни 2009 г.

2. Областният управител на област Ямбол:

а) да сключи договор за безвъзмездно прехвърляне правото на собственост върху имотите по т. 1 с кмета на община Ямбол;

б) да организира предаването и приемането на имотите по т. 1 и да ги отпише от актовете книги за държавна собственост.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Б Борисов

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Р. Желязков**