

ДО
УПРАВИТЕЛЯ
НА АДФИ
ГР.СОФИЯ

ИСКАНЕ

от
Сдружение с нестопанска цел "Бъдеще за
Ямбол", създадено в обществена полза, със
седалище и адрес на управление: гр.Ямбол,
Област Ямбол, ул."Граф Игнатиев" №44, ет.5,
ап.21, с ЕИК:206994401, сл.поща:
badeshtezayambol@abv.bg представлявано от
Г. Славов

Уважаеми г-н управител,

На електронната поща на сдружението, на дата 13.12.2024г. получихме писмо от
АДФИ с изх.№63-00-8-[3] подписано от И. Ашков, заместник-директор на
АДФИ. В него ние бяхме информирани, че:

..... Във връзка с Ваши сигнали, вх. № 63-00-8/21.07.2023 г. и вх. № 63-00-8/12.03.2024 г. в Агенция за държавна финансова инспекция /АДФИ/, съдържащи твърдения за нарушения в Община Ямбол при изпълнението на договор, сключен след възлагане на обществена поръчка с предмет „Изграждане, основен ремонт и реконструкция на външно изкуствено осветление на пътища, улици и площи на територията на община Ямбол“ с УНП 00339 2020-0009, Ви уведомявам следното: От органите на АДФИ е извършена финансова инспекция на Община Ямбол, област Ямбол във връзка с горепосоченото писмо. Резултатите са отразени в доклад № ДИД6-ЯМ 10/25.10.2024 г. и заключение към него. В изпълнение на разпоредбата на чл. 17, ал. 6 от Закона за държавната финансова инспекция, докладът и мотивираното писмено заключение, са публикувани на интернет страницата на АДФИ, на адрес: <https://www.adfi.minfin.bg/bg/34> ...“.

В тази връзка и следвайки дадените ни указания потърсихме доклада от извършената проверка на посочения в писмото електронен адрес – <https://www.adfi.minfin.bg/bg/34> ...“. На този адрес, представляващ официалната интернет страница на АДФИ, където съгласно разпоредбите на чл.17, ал.6 от ЗДФИ би трябвало да е качен целият доклад, но със скрити лични данни съгласно изискванията на ЗЗЛД, ние намерихме само доклад от 4 страници. В този официално публикуван доклад само 2 страници са с някакво съдържание, като от другите 2 едната е титулна, а другата представлява съдържание на доклада от което се разбира, че доклада е с много по-голям обем и съдържание. Освен това от публикуваното съдържание се вижда, че третата страница която всъщност е първата по същество на доклада само са цитирани общоизвестни законови норми и факти какво представлява община Ямбол и какви права има кмета или как ги е делегирал на други лица и на какво основание... .

На последната, четвърта страница от доклада която се явява втората по същество публикувана страница от самото съдържание на доклада, три четвърти от текста е скрит(почернен), поради което нямаме възможност да се запознаем дори и с този текст.

Последните 2 публикувани страници би трябвало да бъдат заключение на доклада, но от неговото съдържание 90% от текста отново е скрит.

Според нас по този начин не само не е спазено изискването на чл.17, ал.6, но е то е и нарушено:

..... **Чл. 17. (1)** *За резултатите от финансовата инспекция съответният финансов инспектор изготвя доклад, който съдържа направените констатации, подкрепени с доказателства.*

(6) *Агенцията публикува на своята интернет страница доклада по ал.1 и мотивираното писмено заключение по ал.4 в 14-дневен срок от изготвяне на заключението, при което не се разкрива информация, представляваща търговска тайна, или информация, защитена по силата на закон. ...* Това наше твърдение се опира на факта, че извън личните данни които се явяват информация защитена по силата на закона - ЗЗЛД в доклада няма и няма как да има информация която да представлява търговска тайна поради което обстоятелство тя да бъде скрита(почернена) както е в този случай. Проверката касае обществена поръчка, всички данни по която са публично оповестени на сайта на община Ямбол, както и на сайта на АОП, такива като изисквания на поръчката, постъпили оферти, копия от договори, копия от анекси към договори, допълнителни споразумения и др. подобни документи които по закон общината е задължена да направи публично достояние. Освен това дори и да има скрита(почернена) информация, то не е логично от целия доклад да бъде публикувана само една малка част, а останалата изобщо да я няма. Няма логика също и заключението към доклада да бъде скрито, когато то касае анализ на същата тази публична информация. Всичко това ни възпрепятства да се запознаем с пълното съдържание на доклада, което пък ни лишава от правото да вземем отношение по неговото съдържание и заключения като страна по чийто сигнал се извършва проверката.

В тази връзка и във връзка с описаната по-горе фактическа обстановка, касаеща публикувания на официалната интернет страница на АДФИ доклад от извършената проверка, ние настояваме да ни бъде предоставено в пълнота цялото му съдържание. Още повече, че този доклад се явява и част от предприетите от Окръжна прокуратура Ямбол действия за събиране на факти и аргументи по извършвана в момента от нея проверка, стартирала също по наш сигнал.

Приложено:

- Копие от доклад за извършена финансова инспекция на община Ямбол с № ДИД6-ЯМ-10-[1] от 25.10.2024г., достъпен на официалната интернет страница на АДФИ на електроен адрес - <https://www.adfi.minfin.bg/bg/34>

05.03.2025г.
гр.Ямбол

С уважение:
/ Г. Славов /





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



Финансовата инспекция е извършена
съобразно разпоредбата на чл. 5, ал. 1, т. 5
от ЗДФИ и докладът и заключението са
изпратени на органите на Прокуратурата.

Д О К Л А Д



№ ДИД6-ЯМ-10-[1]

25.10.2024

ЗА ИЗВЪРШЕНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ НА ОБЩИНА ЯМБОЛ, ОБЛАСТ ЯМБОЛ, ГР. ЯМБОЛ, УЛ. „Г. С. РАКОВСКИ“ № 7

Ниво на класификация:
[TLP ██████]

1040 София, ул. „Леге“ №2
Тел.: +359 2 9859 51 01
E-mail: adfi@adfi.minfin.bg
Web: www.adfi.minfin.bg

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
II. КОНСТАТАЦИИ.....	4
1. „Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки при възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане, основен ремонт и реконструкция на външно изкуствено осветление на пътища, улици и площи на територията на Община Ямбол“, с УНП 00339-2020-0009 и изпълнението на договор № 23/04.08.2021 г. с „Улично осветление“ ЕАД.“.....	4
1.1. Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки при възлагане на обществена поръчка чрез „публично състезание“ с предмет: „Изграждане, основен ремонт и реконструкция на външно изкуствено осветление на пътища, улици и площи на територията на Община Ямбол“, с УНП 00339-2020-0009.....	4
1.2. Проверка за законосъобразност относно изпълнението на договор № 23/04.08.2021 г. с „Улично осветление“ ЕАД, гр. София, с предмет: „Изграждане, основен ремонт и реконструкция на външно изкуствено осветление на пътища, улици и площи на територията на Община Ямбол“.....	8

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В изпълнение на Заповед № ФК-10-912/24.09.2024 г. на директора на Агенция за държавна финансова инспекция, [REDACTED] – [REDACTED] финансов инспектор, ИРМ – Сливен, от Шести отдел, дирекция „Инспекционна дейност“ към Агенцията за държавна финансова инспекция, извърших финансова инспекция на Община Ямбол, гр. Ямбол.

Финансовата инспекция е възложена на основание чл. 10, ал. 1, т. 3 и чл. 5, ал. 1, т. 1 и т. 5 от Закона за държавната финансова инспекция, във връзка с чл. 3, ал. 1 от Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, постъпили сигнали вх. № 63-00-8/21.07.2023 г., № 63-00-8/12.03.2024 г. и Решение № 152-ИД 6/17.08.2023 г. на постоянната комисия по чл. 5, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за държавна финансова инспекция (ППЗДФИ), и Постановление от 22.08.2024 г. по прокурорска преписка № 1551/2023 г. по описа на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Община Ямбол е юридическо лице, орган на местното самоуправление с ЕИК 000970496 и адрес на управление: гр. Ямбол, ул. „Г. С. Раковски“ № 7 и попада в обхвата на държавната финансова инспекция като бюджетна организация по смисъла на чл. 4, т. 1 от Закона за държавната финансова инспекция.

Съгласно чл. 38, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), орган на изпълнителната власт в общината е кметът на общината.

Видно от справка, изх. № 2801-22297/04.10.2024 г. за отговорните длъжностни лица за проверявания период и към настоящия момент, Община Ямбол се представлява от [REDACTED] – кмет, съгласно Удостоверение № 1/08.11.2019 г. на Общинската изборителна комисия - гр. Ямбол, считано от 12.11.2019 г.

Кметът на Община Ямбол е първостепенен разпоредител с бюджет по смисъла на чл. 11, ал. 3 от Закона за публичните финанси и публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 9 от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

Община Ямбол е регистрирана в Агенция по обществените поръчки (АОП) с идентификационен № 00339 в Регистъра на обществените поръчки (РОП).

Кметът не е делегирал правомощия на друго длъжностно лице да организира и/или да възлага обществени поръчки по реда чл. 7, ал. 1 от ЗОП през 2020 г., видно от представена информация с писмо, изх. № 2801-22297/04.10.2024 г., изготвена от общината.

Община Ямбол е организираща дейността си по възлагане на обществените поръчки въз основа на Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в община Ямбол, утвърдени със Заповед № РД/02-00675/26.09.2016 г. на кмета на общината.

Кметът на Община Ямбол е ръководител на организация от публичния сектор по смисъла на чл. 2, ал. 2, т. 1 от Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС).

На основание чл. 13, ал. 3, т. 3 от ЗФУКПС, със Заповед № РД/02-00132/18.02.2021 г. на кмета на общината са утвърдени Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в община Ямбол.

Община Ямбол е бюджетно предприятие, съгласно чл. 2, т. 3 от Закона за счетоводството.

Предметният обхват на държавната финансова инспекция е със следната задача:

„Проверка за законосъобразност относно спазване на нормативната уредба в областта на обществените поръчки при възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане, основен ремонт и реконструкция на външно изкуствено осветление на пътища, улици и площади на територията на Община Ямбол“, с УНП 00339-2020-0009 и изпълнението на договор № 23/04.08.2021 г. с „Улично осветление“ ЕАД“.

Финансовата инспекция се извърши за 23 работни дни, като започна на 24.09.2024 година и приключи на 25.10.2024 година.

Направените констатации обхващат всички задачи, поставени в заповедта за възлагане и отразяват обективно установените факти и обстоятелства.

[REDACTED]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по доклад № ДИД6-ЯМ-10-[1]/25.10.2024 година, съставен при извършената финансова инспекция на Община Ямбол, град Ямбол, от [REDACTED] – на длъжност [REDACTED] финансов инспектор в отдел Шести към дирекция „Инспекционна дейност“ на Агенция за държавна финансова инспекция.

След връчването на доклада, в срока определен по реда на чл. 17, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция, постъпи писмено становище по доклада, рег. № ДИД6-ЯМ-10-[3]/06.11.2024 година от [REDACTED] – кмет на Община Ямбол.

[REDACTED]

Date: 2024.11.18
10:07:35 +02'00'