

Окръжна прокуратура - Ямбол

Вх. № 616 /-2023г->287

дата: 15.03.2024

783

ДО
ОКРЪЖНА ПРОКУРАУРА
ГР.ЯМБОЛ

**ДОПЪЛНЕНИЕ КЪМ ПИСМЕН СИГНАЛ ЗА ЗАЩИТА НА ЗАКОНА И
ОБЩЕСТВЕНИЯ ИНТЕРЕС**

от

Сдружение с нестопанска цел "Бъдеще за Ямбол", създадено в обществена полза, със седалище и адрес на управление: гр. Ямбол, Област Ямбол, ул. "Граф Игнатиев" №44, ет.5, ап.21, имейл: badeshtezayambol@abv.bg, с ЕИК по Булстат: 206994401, представлявано от Г. Славов,

По пр.преписка № 616/2023 год. ЯОП

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИРЕКТОР НА ОД НА МВР ГР.ЯМБОЛ,**

Чрез това допълнение към сигнал подаден от сдружение с нестопанска цел "Бъдеще за Ямбол" по който сигнал има окончателно влязло в сила определение на ЯОС 271/20.09.2023г. по частно наказателно дело №281/2023 година във връзка с прокурорска преписка №616/2023 год. по ОП Ямбол, с изрично дадени указания - *"...Горезложеното мотивира произнасяне на настоящия съдебен състав, с което да се отменят двата обжалвани прокурорски акта, а преписката да се върне на Окръжна прокуратура - Ямбол за предприемане на действия по образуване на ДП в изпълнение на указанията по приложението на материалния наказателен закон. ..."*, Ви информираме относно възникнали нови съмнения за нарушения на закона извършени от кмета на община Ямбол - В. Ревански, свързани с издаването на сертификат за инвестиция клас В на три търговски дружества „Ексе Проджекте 1“ЕООД, „Ексе Проджекте 2“ЕООД и „Ексе Проджекте 3“ЕООД, управлявани и представлявани от италианския гражданин К. Камизани и касаещи общински терени в местността „Червен баир“ с идентификатори - 87374.19.80, 87374.19.111 и 87374.19.916. Фактите на база на които стигаме до изводи за нови съмнения за нарушения на закона са следните:

- Въпросните имоти са бивша държавна собственост, военни имоти с отпаднала необходимост. Тези имоти са върнати от държавата на община Ямбол по силата на РМС 104/15.02.2013г. с основание разписано в решението – *"... На основание чл.54 от Закона за държавната собственост във връзка с Решението по т.14 от заседанието на Общинския съвет на община Ямбол от 8 февруари 2012 година. ..."*.

- Волята на законодателя разписана в чл.54 от ЗДС обаче е много категорична за какво точно могат да бъдат използвани имотите върнати по този ред – „... Чл. 54. (1) (Изм. и доп. - ДВ, бр. 55 от 1997 г., в сила от 11.07.1997 г., изм. - ДВ, бр. 32 от 2005 г., изм. - ДВ, бр. 66 от 2013 г., в сила от 26.07.2013 г., изм. - ДВ, бр. 98 от 2014 г., в сила от 28.11.2014 г., доп. - ДВ, бр. 13 от 2017 г.) **Безвъзмездно прехвърляне на собственост върху имот - частна държавна собственост в полза на общини за изпълнение на техните функции или за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение при съобразяване на законодателството и правилата в областта на държавните помощи, се извършва с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството. Областният управител сключва договор за безвъзмездното прехвърляне, който се вписва в службата по вписванията. ...**“. В предложението на кмета към общинския съвет никъде не намираме и следа от тези категорични изисквания на закона:

- Даването на възможност след придобиването на сертификат клас „В“ от дружествата „Ексе Проджекте 1“ЕООД, „Ексе Проджекте 2“ЕООД и „Ексе Проджекте 3“ЕООД за покупка без търг или конкурс на тези моти с цел изграждането на фотоволтаични електрически централи със сигурност не е свързано с изпълнението на функциите на общината.
- Още по-малко пък това е свързано с „... **трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение** ...“, поради обстоятелството, че заетите за работа във всяка една от предвидените за изграждане в тези терени централи ще бъдат 6 човека и то само за 1 година, както е декларирал същият собственик при подаването на заявления по „Наредбата за насърчаване на инвестициите с общинско значение в Община Ямбол и издаване на сертификат клас В“. В предложението на кмета не е предвидено произвежданата от тези електроцентрали енергия, цялата или поне част от нея да е предвидена за задоволяване на обществени потребности, например за нуждите на училища, детски градини, детски ясли, за уличното осветление на града и др. подобни, което със сигурност би било трайно задоволяване на обществени потребности имайки предвид, че имотите е предстояло да бъдат продадени на дружествата без търг или конкурс след издаването на сертификат клас „В“, а една подобна електроцентрала има срок на експлоатация средно 30-35 години.

- Освен това, видно от отговорът на кмета към общинския съветник Г. Славов с изх.№2801-04633/27.02.2024г. и вх.№В-0118/05.03.2024г. в общински съвет Ямбол, в т.4 от договорът сключен между областния управител на област Ямбол и кмета на община Ямбол и с рег.№ДГ05-00057/12.04.2013г. с който се прехвърлят тези имоти в собственост на община Ямбол е разписано, че въпросните имоти се прехвърлят с оглед необходимостта на община Ямбол от подобряване на облика на града и създаване на условия за оптимизация на инфраструктурата му.

Да, но от предложенията на кмета относно издаването на сертификат за инвестиция клас „В“ на дружествата „Ексе Проджекте 1“ЕООД, „Ексе Проджекте 2“ЕООД и „Ексе Проджекте 3“ЕООД и последващите решения на общинския съвет приети без корекции, по никакъв начин не следва подобно - „... **подобряване на облика на града и създаване на условия за оптимизация на инфраструктурата му** ...“, защото изграждането на фотосоларни електрически централи не представляват нито

подобряване на облика на града, а още по-малко пък оптимизация на неговата инфраструктурата.

Тоест, от нашият анализ е видно, че кмета в пълно съзнание е нарушил изискванията на РМС 104/15.02.2013г. и на чл.54 от ЗДС, както и клаузите на сключения между общината и областния управител договор.

Въпросът е защо кмета е извършил тези нарушения?

А тук има две хипотези:

1. Това е вид и форма на безтопанственост проявена от страна на кмета, като в резултат на това той не е защитил интересите на общината от което тя ще претърпи „пропуснати бъдещи ползи“.
2. Кмета е извършил всичко това с една единствена цел – да облагодетелства търговските дружества „Ексе Проджектс 1“ЕООД, „Ексе Проджектс 2“ЕООД и „Ексе Проджектс 3“ЕООД и най-вече техния единствен собственик К. Камизани, предлагайки на общинския съвет да гласува изготвените от него предложения които са приети без никакви корекции от съвета, предоставяйки по този начин терените на въпросните дружества и техния собственик без основание и в нарушение както на РМС, така и на закона.

Като допълнително основание за тези наши съмнения идва и категоричната императивна разпоредба на чл.54, ал.5 от ЗДС – „... чл.54 (5) (Нова - ДВ, бр. 13 от 2017 г.) При нереализиране на предвидените мероприятия в срок до 5 години от придобиването на имотите **общините са длъжни да прехвърлят собствеността върху тях на държавата.** ...“.

Това изменение на закона е влязло в сила от 07.02.2017г., като съответно 5 годишния срок по ал.5 е изтекъл на дата 07.02.2022г.. В тази връзка, кмета Ревански като представляващ община Ямбол, след тази дата е бил длъжен да внесе в общинския съвет предложение за връщане на тези имоти на държавата, приемането на което от съвета да даде възможност общината да изпълни своето задължение. Вместо това обаче и вместо да спази закона, кмета Ревански с дата от 01.09.2022г. е направил 3 предложения в общински съвет относно издаването на сертификат за инвестиция клас „В“ на дружествата „Ексе Проджектс 1“ЕООД, „Ексе Проджектс 2“ЕООД и „Ексе Проджектс 3“ЕООД и даване по този начин на възможност тези дружества да закупят без търг или конкурс упоменатите по-горе имоти за изграждането на фотоволтаични централи за производство на електрическа енергия. Това действие на кмета засилва още повече нашето съмнение, че той в пълно съзнание е нарушил закона с цел облага конкретно на търговските дружества и най-вече на техния едноличен собственик К. Камизани.

В заключение можем да кажем, че след направеният от нас допълнителен анализ, ние отново стигаме до извода, че най-вероятно има съзнателно извършени от кмета нарушения на Закона за държавната собственост, на РМС 104/15.02.2013г., както и на сключения между областния управител на област Ямбол и кмета на община Ямбол договор с рег.№ ДГ05-00057/12.04.20123г., които нарушения да са с цел

облагодетелстване на търговските дружества „Ексе Проджектс 1“ ЕООД, „Ексе Проджектс 2“ ЕООД и „Ексе Проджектс 3“ ЕООД и най-вече техния единствен собственик К. Камизани.

В тази връзка се надяваме изложените данни, факти и обстоятелства, и направеният от нас анализ върху тях да ви бъдат от полза при извършваната от вас проверка.

Приложено:

1. Решение на Министерски съвет - РМС 104/15.02.2013г.
2. Писмо отговор от кмета В. Ревански с изх. №2801-04633/27.02.2024г. и вх. №В-0118/05.03.2024г. в общински съвет Ямбол.
3. Писмо от Министър на МРРБ изх. № 02-02-103/09.05.2023г. към Председателя на Народното събрание.

14.03.2024 год.
гр. Ямбол



С уважение:

РЕШЕНИЕ № 104
от 15 февруари 2013 година

**ЗА БЕЗВЪЗМЕЗДНО ПРЕХВЪРЛЯНЕ ПРАВОТО НА СОБСТВЕНОСТ ВЪРХУ ИМОТИ –
ЧАСТНА ДЪРЖАВНА СОБСТВЕНОСТ, НА ОБЩИНА ЯМБОЛ, ОБЛАСТ ЯМБОЛ**

На основание чл. 54 от Закона за държавната собственост във връзка с Решението по т. 14 от заседанието на Общинския съвет на община Ямбол от 8 февруари 2012 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Прехвърля безвъзмездно на община Ямбол правото на собственост върху имоти – частна държавна собственост, намиращи се в област Ямбол, община Ямбол, представляващи 4 имота, както следва:

а) поземлен имот с идентификатор 87374.19.80 по кадастралната карта и кадастралните регистри на града, местността „Червен баир“, с площ 105 228 кв. м, трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение, актуван с Акт за частна държавна собственост № 2791 от 16 юни 2009 г.;

б) поземлен имот с идентификатор 87374.521.2 по кадастралната карта и кадастралните регистри на града, ул. „Георги Бенковски“, с площ 63 938 кв. м, трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение, актуван с Акт за частна държавна собственост № 2793 от 16 юни 2009 г.;

в) поземлен имот с идентификатор 87374.19.111 по кадастралната карта и кадастралните регистри на града, местността „Червен баир“, с площ 325 458 кв. м, трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение, актуван с Акт за частна държавна собственост № 2794 от 19 юни 2009 г.;

г) поземлен имот с идентификатор 87374.19.916 по кадастралната карта и кадастралните регистри на града, местността „Червен баир“, с площ 170 966 кв. м, трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение, актуван с Акт за частна държавна собственост № 2795 от 23 юни 2009 г.

2. Областният управител на област Ямбол:

а) да сключи договор за безвъзмездно прехвърляне правото на собственост върху имотите по т. 1 с кмета на община Ямбол;

б) да организира предаването и приемането на имотите по т. 1 и да ги отпише от актовете книги за държавна собственост.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Б Борисов

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Р. Желязков**

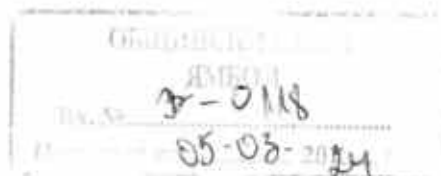


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Общинска администрация
Ямбол

ОБЩИНА ЯМБОЛ

Рег. № 2801-07633

Дата: 27.02.2024г.



Чрез А. Шиков
Председател на ОбС Ямбол

ДО
Г. Славов – общински съветник
при Общински съвет - Ямбол

Относно: Питане, в съответствие с чл.65 и чл.66 от ПОДОБС-Ямбол, постъпило в община Ямбол с рег. № 2801-03902 от 20.02.2024г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СЛАВОВ,

Във връзка с постъпилото от Вас питане в съответствие с чл.65 и чл.66 от ПОДОБС-Ямбол с рег. № 2801-03902 от 20.02.2024г., Ви информирам следното:

По т.1

На 01.11.2010 г. е подписан договор рег. № ДГ05/0163 от 02.11.2010 г. между кмета на община Ямбол и областен управител на област Ямбол за безвъзмездното прехвърляне в собственост на застроен поземлен имот с идентификатор 87374.526.110 по КК и КР на град Ямбол с площ 40 316кв.м., ведно с построените в него 6 броя сгради, находящ се на ул. „Търговска“ № 81, гр. Ямбол. Договорът е сключен в изпълнение на РМС № 610 от 07.09.2010 г.

В чл.3 от договора е записано община Ямбол да ползва имота, съгласно решение по т.18 на 31 заседание на ОбС Ямбол от 18.03.2010 г. за разширяване на устройствените зони, за комплексно застрояване, възможност за изграждане на нови търговски центрове, жилищно строителство, зони за отдих и необходимата инфраструктура.

По т.2

На 12.04.2013 г. е подписан договор рег. № ДГ05-00057 от 12.04.2013 г. между кмета на община Ямбол и областен управител на област Ямбол за безвъзмездното прехвърляне в собственост на:

Поземлен имот с идентификатор 87374.19.80 по КК и КР на град Ямбол с площ 105 228 кв.м.,

Поземлен имот с идентификатор 87374.521.2 по КК и КР на град Ямбол с площ 63 938 кв.м.,

Поземлен имот с идентификатор 87374.19.111 по КК и КР на град Ямбол с площ 325 458 кв.м. и

Поземлен имот с идентификатор 87374.19.916 по КК и КР на град Ямбол с площ 170 966 кв.м., всички в м. Червен баир. Договорът е сключен в изпълнение на РМС № 104/15.02.2013 г.

В чл.4 от договора е записано, че имотите се прехвърлят с оглед необходимостта на община Ямбол от подобряване облика на града и създаване на условия за оптимизация на инфраструктурата му.

По т.3

На 21.12.2022 г. е подписан договор рег. № ДГ05-00254 от 29.12.2022 г. между кмета на община Ямбол и областен управител на област Ямбол за безвъзмездното прехвърляне в собственост на:

Поземлен имот с идентификатор 87374.526.109 по КК и КР на гр. Ямбол с площ 25026 кв.м., заедно с 13 бр. сгради, находящ се в гр. Ямбол;

Поземлен имот с идентификатор 87374.526.120 по КК и КР на гр. Ямбол с площ 43 161 кв.м., заедно с 10 бр. сгради, находящ се в гр. Ямбол;

Поземлен имот с идентификатор 87374.526.121 по КК и КР на гр. Ямбол с площ 85 872 кв.м., заедно с 22 бр. сгради, находящ се в гр. Ямбол;

Поземлен имот с идентификатор 87374.526.122 по КК и КР на гр. Ямбол с площ 114 025 кв.м., заедно с 21 бр. сгради, находящ се в гр. Ямбол и

Поземлен имот с идентификатор 87374.526.119 по КК и КР на гр. Ямбол с площ 74 608 кв.м., заедно с 27 бр. сгради, находящ се в гр. Ямбол.

Договорът е сключен в изпълнение на РМС № 916 от 17.11.2022 г.

В чл.4 от договора е поставено условие община Ямбол да ползва недвижимите имоти за обществено обслужващи обекти и техническа инфраструктура, предвиждаща обособяване на паркови зони за отдих, спорт с добре развита игрова среда, детски площадки и спортни игрища, с възможност за осъществяване на социални и културни мероприятия и развлечения със свободен достъп, при съобразяване със законодателството и правилата в областта на държавните помощи.

КМЕТ НА ОБЩИНА:

/В .

Ревански/



PP/PP



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на регионалното развитие и благоустройството

Изх. № 02-02-103.....
09.05.2023г.

НАЦИОНАЛНО СЪБРАНИЕ	
Изх. №	49-354-06-130
Дата	09 / 05 2023г.

ДО

Г-Н Р. ЖЕЛЯЗКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО
СЪБРАНИЕ

На Ваш № 49-354-06-130/27.04.2023г.

към наш № 02-02-103/27.04.2023г.

Г-ЖА К. ПАНЕВА

НАРОДЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ

ОТНОСНО: предприетите действия от страна на Министерство на регионалното строителство и благоустройството или възложени такива във връзка с връщане собствеността на летище Узунджово в собственост на държавата

ВЪПРОС: предприети ли са действия за връщане собствеността върху отисаните имоти?

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЖЕЛЯЗКОВ,

УВАЖАЕМА ГОСПОЖА ПАНЕВА,

Във връзка с постъпило писмо в Министерство на регионалното развитие и благоустройството с наш входящ № 02-02-103/27.04.2023г. и поставен въпрос от народен представител К. Панева относно предприетите действия от страна на Министерство

на регионалното строителство и благоустройството или възложени такива във връзка с връщане собствеността на летище Узунджово в собственост на държавата и съобразно становището на ресорната на министерството дирекция „Държавна собственост и търговски дружества“, Ви информирам:

В МРРБ е образувана преписка с вх. № 90-04-358(1)/04.10.2022 г. по повод писмо от областния управител на област Хасково, съдържащо искане за произнасяне от страна на министъра на регионалното развитие и благоустройството относно предприемането на действия по съдебен ред за връщане собствеността на държавата върху имоти, предмет на Решение № 656 на Министерския съвет от 05.08.2016 г. за безвъзмездно прехвърляне правото на собственост върху имоти – частна държавна собственост, на община Хасково, област Хасково и Договор № АСД № 04-26 от 15.08.2016 г., поради нереализиране на предвидените мероприятия върху имотите в срок до 5 години от придобиването им, от страна на общината.

Видно от приложените по преписката документи, с писмо с изх. № ДС-13-7/91/22.07.2022 г. областният управител на област Хасково е указал на кмета на община Хасково да прехвърли собствеността върху имотите на държавата, в двумесечен срок от получаване на писмото, доставено до адресата на 25.07.2022 г., предвид обстоятелството, че в имотите не са реализирани дейностите, заложен в Договор № АСД № 04-26 от 15.08.2016 г., което задължение не е доброволно изпълнено от страна на общината.

С горецитираното Решение № 656 на Министерския съвет от 05.08.2016 г. на основание чл. 54 от Закона за държавната собственост (ЗДС) на община Хасково е прехвърлено безвъзмездно правото на собственост върху имоти – частна държавна собственост, намиращи се на територията на общината, представляващи поземлени имоти с идентификатори 77195.712.235, 77195.712.233, 77195.712.234 по кадастралната карта и кадастралните регистри на град Хасково, и поземлени имоти № № 150001 и 194001 по Картата на възстановената собственост за землището на село Узунджово, подробно описани в букви „а“ – „д“ на административния акт, за трайно задоволяване на обществените потребности от местно значение, свързани с развитие на инфраструктурата, изграждане на автогара, жилища за социално слаби и за деца, напускащи специализирани институции, както и жилища за самотни стари хора. Прехвърлянето на собствеността върху имотите на община Хасково е поставено в зависимост от наличието и на условията, предвидени в т. 2

от решението - да не се извършват разпоредителни действия с имотите, както и те да не се използват за извършване на икономическа дейност от община Хасково, като при нереализиране на предвидените по т. 1 дейности, община Хасково да прехвърли собствеността върху тях на държавата. Посочените условия са предвидени и в сключения договор от 15.08.2016 г. за безвъзмездно прехвърляне на собствеността върху имотите.

С писмо с изх. № 90-04-358(2)/27.10.2022 г. на МРРБ, адресирано до областния управител на област Хасково е изразно становище, според което за община Хасково и на договорно, и на законово основание възниква задължението за прехвърляне на правото на собственост върху имотите на държавата. Обстоятелството, че ал. 5 на чл. 54 от ЗДС (ДВ, бр. 13/07.02.2017 г.), имаща императивен характер и предвиждаща, че при нереализиране на предвидените мероприятия в срок до 5 години от придобиването на имотите, общините са длъжни да прехвърлят собствеността върху тях обратно на държавата, не е била действаща към момента на приемане на Решение № 656 на Министерския съвет от 05.08.2016 г. и сключване на договора за безвъзмездно прехвърляне на правото на собственост върху имотите, е без правно значение, тъй като тя визира изпълнението на мероприятията, за които е прехвърлена собствеността върху имотите на общината, като задължително условие тя да продължи да бъде собственик на прехвърлените ѝ имоти и след изтичането на петгодишния срок.

Посочено е, че община Хасково следва да предприеме действия по реда на Закона за общинската собственост за безвъзмездно прехвърляне правото на собственост върху имотите, предмет на Решение № 656 на Министерския съвет от 5 август 2016 г. на държавата с решение на Общинския съвет на община Хасково, съгласно изискванията на чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, като въз основа на приетото решение на Общинския съвет, юметът на общината следва да отплати имотите от актовете книги за общинска собственост и същите следва да се приемат от областния управител на област Хасково, който сключва договор, подлежащ на вписване в съответната служба по вписванията.

Отбелязано е, че по отношение на придобитите от държавата имоти следва да бъдат съставени актове за частна държавна собственост, утвърдени от областния управител на област Хасково, подлежащи на вписване в службата по вписванията, като в новосъставените документи за собственост за имотите - държавна собственост, следва да

бъдат отразени и правата за управление върху същите - на областния управител на област Хасково, на основание чл. 18, ал. 1 от ЗДС.

Застъпена е позицията, че при категоричен отказ на кмета на община Хасково за връщане на собствеността върху имотите от общината на държавата, е необходимо да бъдат предприети процесуални действия за възстановяването ѝ в патримониума на държавата, с цел защита на държавния интерес.

МИНИСТЪР:

ИВ. ПИШКОВ